

Số: 199 /KL-UBND

Điện Bàn, ngày 21 tháng 5 năm 2021

**KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO**  
**Đối với Phòng Quản lý đô thị trong hoạt động đấu thầu công trình**  
**thi công xây lắp đường ĐH4.ĐB và đường ĐH2.ĐB**

Ngày 10/12/2020, UBND thị xã ban hành Quyết định số 10944/QĐ-UBND thụ lý giải quyết tố cáo và giao nhiệm vụ xác minh nội dung tố cáo đối với Phòng Quản lý đô thị trong hoạt động đấu thầu công trình thi công xây lắp đường ĐH4.ĐB và ĐH2.ĐB.

Xét Báo cáo số 20/BC-TTXX ngày 05/4/2021 của Thanh tra thị xã về kết quả kiểm tra, xác minh nội dung tố cáo; UBND thị xã Điện Bàn kết luận nội dung tố cáo như sau:

**I. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH:**

Trong quá trình làm việc với người tố cáo để xác minh nội dung tố cáo và yêu cầu cung cấp hồ sơ, tài liệu liên quan đến nội dung tố cáo, người tố cáo đề nghị cơ quan chức năng làm việc trực tiếp tại nhà của người tố cáo (vì cho rằng không có chi phí để đến làm việc với cơ quan có thẩm quyền). Đồng thời, người tố cáo không cung cấp các hồ sơ, tài liệu liên quan đến nội dung tố cáo, đề nghị Thanh tra thị xã liên hệ trực tiếp đến cơ quan tổ chức đấu thầu và giải quyết các vấn đề liên quan đến hồ sơ đấu thầu để lấy hồ sơ, tài liệu. Qua thu thập thông tin, hồ sơ, tài liệu liên quan đến nội dung tố cáo, UBND thị xã nhận thấy:

**1. Đối với nội dung thứ nhất: tố cáo đấu hiệu bất thường về Hồ sơ mời thầu không có bản vẽ thi công có đúng với hồ sơ được duyệt và đúng với Luật Đấu thầu.**

Ngày 11/12/2014, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam đã ban hành Nghị quyết số 134/2014/NQ-HĐND về *kiên cố hóa mặt đường các tuyến đường huyện (ĐH) trên địa bàn tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2015 - 2020*. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh Quảng Nam đã ban hành: Quyết định số 1243/2015/QĐ-UBND ngày 08/4/2015 *phê duyệt Đề án Kiên cố hóa mặt đường các tuyến đường huyện (ĐH) trên địa bàn tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2015 - 2020*, Quyết định số 1712/QĐ-UBND ngày 14/5/2015 *phê duyệt, ban hành thiết kế mẫu và đơn giá xây dựng các loại mặt đường ĐH trên địa bàn tỉnh Quảng Nam* và Quyết định số 09/QĐ-UBND ngày 08/5/2015 về *Quy chế tài chính và quản lý xây dựng các công trình kiên cố hóa mặt đường các tuyến đường huyện trên địa bàn tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2015 - 2020*.

Ngày 25/12/2015, Hội đồng nhân dân thị xã đã ban hành Nghị quyết số 16/NQ-HĐND về Kế hoạch trung hạn 2015 - 2020. Ngày 26/9/2019, UBND thị xã ban hành Công văn số 1808/UBND giao Phòng Quản lý đô thị làm chủ đầu tư, tổ

chức lập hồ sơ xây dựng công trình kiên cố hóa mặt đường ĐH2.ĐB và ĐH4.ĐB năm 2020 theo đúng quy định.

Đến nay, công dân tố cáo những dấu hiệu bất thường về Hồ sơ mời thầu (HSMT) đối với 02 công trình nói trên và cho rằng các Quyết định của UBND thị xã Điện Bàn phê duyệt hồ sơ mời thầu các gói thầu Thi công xây lắp tuyến đường ĐH2.ĐB và ĐH4.ĐB có căn cứ theo Quyết định phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật (BCKTKT) tương ứng; đồng thời công dân cho rằng hai gói thầu trên không đăng tải bản vẽ thiết kế thi công được duyệt lên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

Qua kiểm tra, xác minh và làm việc với Phòng Quản lý đô thị, nhận thấy các công trình thực hiện theo Đề án kiên cố hóa mặt đường ĐH trên địa bàn tỉnh Quảng Nam (không chỉ riêng thị xã Điện Bàn) đều căn cứ thực hiện theo Quy chế tài chính và quản lý xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 09/2015/QĐ-UBND ngày 08/5/2015 của UBND tỉnh Quảng Nam (gọi tắt là Quy chế). Theo quy định tại khoản 5, Điều 3 và khoản 1, Điều 5 của Quy chế này, Báo cáo kinh tế kỹ thuật là báo cáo do chủ đầu tư lập theo thiết kế mẫu và hồ sơ mẫu được ban hành. Thiết kế mẫu được chủ đầu tư sử dụng và đưa trực tiếp vào Báo cáo kinh tế - kỹ thuật kèm theo các điều kiện áp dụng, chủ đầu tư không cần thực hiện lại các bước tính toán, vẽ lại bản vẽ và trình thẩm định thiết kế cơ sở.

\* Đối với công trình Kiên cố hóa mặt đường ĐH4.ĐB và ĐH2.ĐB của năm 2020, Phòng Quản lý đô thị (chủ đầu tư) đã lập hồ sơ BCKTKT theo thiết kế mẫu và dự toán mẫu được quy định tại Quyết định số 1712/QĐ-UBND ngày 14/5/2015 của UBND tỉnh; lập hồ sơ mời thầu theo Thông tư số 04/2017/TT-BKHĐT ngày 15/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; đăng tải hồ sơ mời thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia; đánh giá hồ sơ dự thầu của nhà thầu tham dự đấu thầu; gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch thị xã thẩm định các hồ sơ liên quan và đã được UBND thị xã Điện Bàn ra quyết định phê duyệt. Theo đó, Phòng Quản lý đô thị cho rằng Báo cáo kinh tế kỹ thuật của các công trình này được lập theo thiết kế mẫu và dự toán mẫu quy định tại Quyết định số 1712/QĐ-UBND ngày 14/5/2015 của UBND tỉnh nhằm tiết kiệm các khoản chi phí lập BCKTKT, chi phí lập HSMT và chi phí quản lý dự án theo chủ trương chung của tỉnh, áp dụng cho các công trình thực hiện theo đề án kiên cố hóa mặt đường ĐH nên cũng không có bản vẽ thiết kế thi công (vì không có chi phí thiết kế).

*Như vậy, việc Phòng Quản lý đô thị là chủ đầu tư dự án Kiên cố hóa mặt đường ĐH4.ĐB và ĐH2.ĐB lập BCKTKT nhưng không có bản vẽ thi công chi tiết là đảm bảo quy định tại khoản 5, Điều 3 và khoản 1, Điều 5 của Quy chế tài chính và quản lý xây dựng các công trình kiên cố hóa mặt đường các tuyến đường huyện trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2015 - 2020 ban hành theo Quyết định số 09/2015/QĐ-UBND ngày 08/5/2015 của UBND tỉnh Quảng Nam.*

\* Theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, việc cung cấp và đăng tải thông tin về đấu thầu của bên mời thầu được quy định như sau: “c) Bên mời thầu có trách nhiệm cung cấp thông tin quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 8 của Luật Đấu thầu lên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia; d) Bên mời thầu có trách nhiệm cung cấp các thông tin quy định tại các điểm b, c, d và đ

*khoản 1 Điều 8 của Luật Đấu thầu và các thông tin liên quan đến việc thay đổi thời điểm đóng thầu (nếu có) lên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia hoặc cho Báo đấu thầu;”*

Theo đó, bên mời thầu có trách nhiệm cung cấp và đăng tải những thông tin như sau: a) Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư; b) Thông báo mời quan tâm, thông báo mời sơ tuyển; c) Thông báo mời chào hàng, thông báo mời thầu; d) Danh sách ngắn; đ) Kết quả lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư;

Đồng thời, theo quy định tại mục 7.2 phần chỉ dẫn nhà thầu của Hồ sơ mời thầu được đăng tải trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia quy định: “*Trường hợp cần làm rõ E-HSMT, nhà thầu gửi đề nghị làm rõ đến bên mời thầu thông qua Hệ thống tối thiểu 03 ngày làm việc trước ngày có thời điểm đóng thầu để xem xét, xử lý. Nội dung làm rõ E-HSMT được bên mời thầu đăng tải lên hệ thống*”. Đồng thời, tại điểm a, khoản 3 Điều 14 Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định: “*Trường hợp cần làm rõ hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu, nhà thầu phải gửi đề nghị làm rõ đến bên mời thầu bằng văn bản hoặc thông qua Hệ thống tối thiểu 03 ngày làm việc (đối với đấu thầu trong nước), 05 ngày làm việc (đối với đấu thầu quốc tế) trước ngày có thời điểm đóng thầu để xem xét, xử lý*”. Theo Báo cáo của Phòng Quản lý đô thị, trước thời điểm đóng thầu Phòng Quản lý đô thị (bên mời thầu) không nhận được bất kỳ văn bản nào đề nghị làm rõ HSMT, các nhà thầu đã nộp hồ sơ dự thầu, đăng tải hồ sơ dự thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

*Vì vậy, việc cung cấp và đăng tải thông tin về đấu thầu của Phòng Quản lý đô thị (bên mời thầu) đối với các gói thầu Thi công xây lắp tuyến đường ĐH2.ĐB và ĐH4.ĐB là đảm bảo theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu năm 2013 và Điều 7 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định về Cung cấp và đăng tải thông tin về đấu thầu. Trường hợp nhà thầu muốn làm rõ về HSMT nhưng không gửi đề nghị đến bên mời thầu trong thời gian mở thầu, đến nay đã hết thời gian mở thầu nên không có cơ sở để giải quyết.*

**2. Đối với nội dung tố cáo thứ hai: tố cáo Phòng Quản lý đô thị lợi dụng quyền hạn khi thi hành công vụ nếu có và tố cáo tội cố ý làm sai các quy định của Nhà nước.**

Tại đơn tố cáo, công dân cho rằng “*Phòng Quản lý đô thị hỏi về những điều mà nhà thầu không thể biết, từ đó sử dụng nó để đánh rớt nhà thầu có giá cạnh tranh, qua đó làm thiệt hại ngân sách*”. Theo quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 14 Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định: “*Trường hợp cần làm rõ hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu, nhà thầu phải gửi đề nghị làm rõ đến bên mời thầu bằng văn bản hoặc thông qua Hệ thống tối thiểu 03 ngày làm việc (đối với đấu thầu trong nước), 05 ngày làm việc (đối với đấu thầu quốc tế) trước ngày có thời điểm đóng thầu để xem xét, xử lý*”. Do đó, trong trường hợp nhà thầu cần làm rõ thông tin về HSMT thì hoàn toàn có thể thực hiện quyền của mình, đề nghị bên mời thầu làm rõ trong thời gian mở thầu. Qua kiểm tra hồ sơ và làm việc với Phòng Quản lý đô thị, nhận thấy: Trong quá trình đánh giá hồ sơ dự thầu (HSDT), Phòng Quản lý đô thị ban hành Công văn yêu cầu nhà thầu làm rõ một số nội dung liên quan đến gói thầu. Theo đó, Phòng Quản lý đô thị yêu cầu nhà thầu

làm rõ các nội dung về nhân sự tham gia gói thầu, chứng nhận kiểm tra an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường của thiết bị kê khai trong HSDT, hạn mức tín dụng của Ngân hàng phục vụ gói thầu, giải thích về giải pháp kỹ thuật và biện pháp thi công, Phòng không yêu cầu bản vẽ thi công đối với nhà thầu. Yêu cầu này đảm bảo theo quy định của pháp luật về đánh giá E-HSDT (Hồ sơ dự thầu qua mạng) tại Thông tư số 04/2017/TT-BKHĐT ngày 15/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư *quy định chi tiết về lựa chọn nhà thầu qua hệ thống mạng đấu thầu quốc gia*. Đồng thời, khi lựa chọn nhà thầu, bên mời thầu đánh giá và lựa chọn dựa trên nhiều tiêu chí theo Kế hoạch lựa chọn nhà thầu và quy trình đánh giá E-HSDT (hồ sơ dự thầu qua mạng) chứ không chỉ căn cứ trên tiêu chí về giá hay đánh rớt nhà thầu có nhiều lợi thế cạnh tranh hơn.

*Do vậy, qua kiểm tra, xác minh cho thấy không có việc Phòng Quản lý đô thị lợi dụng quyền hạn để đánh rớt nhà thầu có cạnh tranh về giá và không có cơ sở cho rằng Phòng Quản lý đô thị (bên mời thầu) cố ý làm sai các quy định của Nhà nước.*

## **II. KẾT LUẬN:**

Nội dung tố cáo đối với Phòng Quản lý đô thị trong hoạt động đấu thầu công trình thi công xây lắp đường ĐH4.ĐB và đường ĐH2.ĐB là không đúng. Cụ thể:

### **1. Đối với nội dung tố cáo thứ nhất:**

- Việc Phòng Quản lý đô thị thị xã Điện Bàn - Chủ đầu tư dự án Kiên cố hóa mặt đường ĐH4.ĐB và ĐH2.ĐB lập BCKTKT nhưng không có bản vẽ thi công chi tiết là đảm bảo quy định tại khoản 5 Điều 3 và khoản 1 Điều 5 của Quy chế tài chính và quản lý xây dựng các công trình kiên cố hóa mặt đường các tuyến đường huyện trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2015 - 2020 ban hành kèm theo Quyết định số 09/2015/QĐ-UBND ngày 08/5/2015 của UBND tỉnh.

- Việc cung cấp và đăng tải thông tin về đấu thầu của Phòng Quản lý đô thị (bên mời thầu) đối với các gói thầu Thi công xây lắp tuyến đường ĐH2.ĐB và ĐH4.ĐB là đảm bảo theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu năm 2013 và Điều 7 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định về *Cung cấp và đăng tải thông tin về đấu thầu*. Phòng Quản lý đô thị thực hiện mời thầu các gói thầu Thi công xây lắp tuyến đường ĐH2.ĐB và ĐH4.ĐB trên hệ thống thông tin đấu thầu quốc gia đảm bảo các quy định của pháp luật về đấu thầu. Trường hợp nhà thầu muốn làm rõ về HSMT nhưng không gửi đề nghị đến bên mời thầu trong thời gian mở thầu, đến nay đã hết thời gian mở thầu nên không có cơ sở để giải quyết.

### **2. Đối với nội dung tố cáo thứ hai:**

- Việc thực hiện mời thầu các gói thầu Thi công xây lắp tuyến đường ĐH2.ĐB và ĐH4.ĐB của Phòng Quản lý đô thị trên hệ thống thông tin đấu thầu quốc gia đảm bảo các quy định của pháp luật về đấu thầu.

3. Người tố cáo không cung cấp các hồ sơ, tài liệu liên quan để chứng minh nội dung tố cáo của mình là không thực hiện đúng quy định của pháp luật về nghĩa vụ của người tố cáo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 9 Luật Tố cáo năm 2018.

Trên đây là kết luận nội dung tố cáo đối với Phòng Quản lý đô thị trong hoạt động đấu thầu công trình thi công xây lắp ĐH4.ĐB và ĐH2.ĐB. Yêu cầu cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan triển khai thực hiện.

***Nơi nhận:***

- Thanh tra tỉnh;
- TT Thị ủy, HĐND thị xã;
- Chủ tịch, các PCT UBND thị xã;
- Thanh tra thị xã; Tổ xác minh;
- Phòng Quản lý đô thị;
- Người tố cáo (giao Thanh tra thị xã gửi);
- Công thông tin điện tử thị xã (đăng tải);
- C,PVP, CV (c.Huê);
- Lưu: VT, c.Thuan.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Xuân Hà**